



ISSN: 2249-894X  
IMPACT FACTOR : 5.7631 (UIF)  
UGC APPROVED JOURNAL NO. 48514  
VOLUME - 8 | ISSUE - 8 | MAY - 2019



## भारतीय शासन प्रणाली का स्वरूपः परिवारतंत्र अथवा प्रजातंत्र

डॉ. राजपाल भुल्लर

एसोसिएट प्रोफेसर, डी.ए.वी. कालेज नन्यौला,  
जिला अम्बाला, हरियाणा।

### प्रस्तावना :

भारत मे 17 वी लोकसभा के चुनाव की प्रक्रिया 11 अप्रैल से शुरू होकर 19 मई तक समाप्त होगी। 23 मई 2019 को नतीजे आ जायेगे और यह साफ हो जायेगा कि अगले 5 वर्ष तक शासन करने का अधिकार किस पार्टी अथवा नेता को प्राप्त होगा। इस बार 90 करोड़ मतदाता को वोट का अधिकार मिला है परन्तु इनमे से 54 से 55 करोड़ मतदाता ही मतदान मे भाग लेंगे बाकि 35 करोड़ के लगभग मतदाता चुनाव मे भाग नहीं लेते। भारत की सरकार, राजनीतिक पार्टीया, मिडिया हाउस मलाई चखने वाले बिचोलिये इसको भारतीय प्रजातंत्र के स्थापित्व के लिये गम्भीर खतरा मानते हैं। इलैक्शन स्टडी करने वाली संस्थाओं का यह मानना है कि भारत मे पढ़े-लिखे लोगों की अपेक्षा अनपढ़ तथा कम पढ़े-लिखे लोग ज्यादा मतदान मे भाग लेते हैं इसके अतिरिक्त शहरो मे निवास करने वाले लोगों की अपेक्षा गांवो मे रहने वाले लोग ज्यादा मतदान करते हैं।

वाले बिचोलिये इसको भारतीय प्रजातंत्र के स्थापित्व के लिये गम्भीर खतरा मानते हैं। इलैक्शन स्टडी करने वाली संस्थाओं का यह मानना है कि भारत मे पढ़े-लिखे लोगों की अपेक्षा अनपढ़ तथा कम पढ़े-लिखे लोग ज्यादा मतदान मे भाग लेते हैं इसके अतिरिक्त शहरो मे निवास करने वाले लोगों की अपेक्षा गांवो मे रहने वाले लोग ज्यादा मतदान करते हैं।

इस बार सरकार के निर्देशानुसार कई स्कूलों व कोलेजों के विधार्थियों ने चुनाव मे भाग लेने के लिये जनता को जागरूक करने हेतु चुनाव रैलियां निकाली गईं। इसके अतिरिक्त दैनिक समाचार पत्र व पत्रिकाओं से तथा रेडियो व टेलिविजन के माध्यम से भी लोगों को चुनाव मे मतदान करने के लिये प्रेरित किया जा रहा है कि चुनाव एक पर्व के समान है। इसमे हमे खुश होकर ज्यादा से ज्यादा मतदान करना चाहिए ताकि भारतीय प्रजातंत्र मजबूत हो सके। यदि भारतीय प्रजातंत्र मजबूत होगा तो भारत राष्ट्र के रूप मे ताकतवर बन

सकेगा। भारत के प्रत्येक नागरिक के लिये यह एक विचारणीय प्रश्न है कि क्या भारत मे वास्तविक रूप मे प्रजातंत्रिय प्रणाली कार्य कर रही है और मत के प्रतिशत मे वृद्धि होने से क्या वास्तव मे प्रजातंत्र मजबूत होगा अथवा परिवारतंत्र? वर्तमान मे कार्यरत भारतीय प्रजातंत्रिय प्रणाली को निम्नलिखित प्रश्नों द्वारा समझने का प्रयास करते हैं।

### प्रश्न- 1 भारत मे परिवार तंत्र है अथवा प्रजातंत्र?

यदि हम भारत के उत्तरी राज्य जम्मू कश्मीर से लेकर सदूर

दक्षिण मे स्थित तमिलनाडू तक तथा पूर्वी राज्यों आसाम तथा मेघालय से लेकर पश्चिम राज्य राजस्थान और गुजरात तक नजर दौड़ाए तो आपको कुछ परिवार ही शासन करते मिलेंगे चाहे राजनीतिक पार्टी कोई भी हो जैसे कि जम्मू कश्मीर मे अब्दुल्ला परिवार की दूसरी और तीसरी पिढ़ी के फारुक अब्दुल्ला और उमर अब्दुल्ला, मुफती मोहमद सईद की पुत्री महबुबा मुफती। पंजाब मे बादल परिवार, गुरचरण सिंह टोहड़ा तथा प्रताप सिंह कैरो परिवार, सुरजीत सिंह बरनाला, पटियाला राज परिवार के मुखिया कैप्टन अमरेन्द्र सिंह, बेअन्त सिंह

परिवार। हरियाणा मे पूर्व उपप्रधानमंत्री देवीलाल की चौथी पीढ़ी दुष्यन्त, दिग्गविजय व अर्जुन चौटाला पूर्व मुख्यमंत्री भजनलाल की तीसरी पीढ़ी भव्य विश्नोई भूतपूर्व सांसद रणबीर सिंह हुड़ा की दूसरी व तीसरी पीढ़ी भूपेन्द्र सिंह हुड़ा तथा दिपेन्द्र सिंह, ५० चिरंजिलाल के सपुत्र कुलदीप शर्मा (चानक्य पंडित लाइन मे) भूतपूर्व सांसद दलबीर सिंह की पुत्री कुमारी शैलजा। चौ० नेकी राम के पुत्र तथा चौ० छोटू राम के नाती चौ० विरेन्द्र सिंह के पुत्र बिजेन्द्र सिंह तथा पत्नी प्रेमलता, रावविरेन्द्र सिंह भूतपूर्व मुख्यमंत्री हरियाणा के पुत्र वर्तमान केन्द्रीय मंत्री राव इन्द्रजीत सिंह आगे इनकी पुत्री भारती राव तथा दो भाई राव अजित सिंह तथा राव युजवेन्द्र सिंह सभी राजनीति मे है। इसी प्रकार उत्तरप्रदेश मे मुलायम सिंह यादव के भाई शिवपाल यादव तथा अभय यादव, पुत्र अखिलेख यादव पुत्र वधु डिम्पल यादव, उत्तरप्रदेश के भूतपूर्व मुख्यमंत्री कल्याण सिंह के पुत्र राजबीर सिंह, केन्द्रीय मंत्री राजनाथ के पुत्र पंकज सिंह जो नौयडा से विधायक है। उत्तरप्रदेश के भूतपूर्व मुख्यमंत्री कमलापति त्रिपाठी के पुत्र, पौत्र व प्रपोत्र सांसद है। भारत के भूतपूर्व प्रधानमंत्री चरण सिंह के पुत्र अजित सिंह तथा पौत्र जयंत चौधरी सांसद है और फिर चुनाव मैदान मे है। पं० जवाहर लाल नेहरु की चौथी पीढ़ी के राहुल गांधी तथा प्रियंका गांधी राजनीति मे है। राजस्थान की भूतपूर्व मुख्यमंत्री वसुन्धरा राजे सिंधीया के पुत्र दुष्यन्त झालावाड संसदीय सीट से तथा पूर्व केन्द्रीय मंत्री जसवंत सिंह के पुत्र मानवेन्द्र सिंह बाडेमर से लोकसभा का चुनाव प्रत्याक्षी है। वर्तमान मुख्यमंत्री अशोक गहलोत के पुत्र वैभव गहलोत जोधपुर से चुनाव लड़ रहे है तथा भूतपूर्व मुख्यमंत्री नाथुराम मिर्धा नागौर से सांसद रहे है आगे उनकी पुत्री ज्योती मिर्धा नागौर से ही सांसद का चुनाव लड़ रही है। जयपुर के महाराजा भवानी सिंह की पुत्री दिया कुमारी राजस्थान की राजसंमद लोक सभा सीट से चुनाव प्रत्याशी है।

मध्यप्रदेश मे कलास विजयवर्गीय के पुत्र अकाश विजयवर्गीय मध्यप्रदेश विधानसभा के सदस्य है। २०१८ मे समाप्त हुये मध्यप्रदेश के विधानसभा चुनाव मे कुल २३० सीटो मे लगभग ९० सीटो पर पहले से स्थापित नेताओ के पुत्र व पुत्रियाँ चुनाव मैदान मे थी। इनमे से प्रमुख रूप से केन्द्रीय मंत्री उमा भारती के भतीजे राहुल लोधी खडगपुर सीट से, पूर्व मुख्यमंत्री बाबू लाल गोड की पुत्रवधु कृष्णा गोबिन्दपुरा सीट से, पूर्वमंत्री अखण्ड प्रताप सिंह के पुत्र अभव यादव पृथ्वीपुर सीट से, सागर से सांसद लक्ष्मीनारायण यादव के पुत्र सुधीर यादव सुरखी सीट तथा आर०के० प्रजापति के पुत्र राकेश प्रजापति चन्देला विधानसभा सीट से चुनाव लड़ रहे थे।

वर्तमान मुख्यमंत्री कमलनाथ के पुत्र नकुलनाथ छिंदवाडा लोकसभा सीट से, गवालियर राजधाने से ज्योतिराजद्विये गुना लोकसभा सीट से चुनाव मैदान मे है। राधोगढ रियासत के वंशज मध्यप्रदेश के भूतपूर्व मुख्यमंत्री दिग्गविजय सिंह भोपाल लोकसभा सीट से कांग्रेस के उम्मीदवार है। दिग्गविजय सिंह के पुत्र जयवर्धन, मध्यप्रदेश विधानसभा के सदस्य है। और कमलनाथ सरकार मे कैबिनेटमंत्री है। मध्यप्रदेश के भूतपूर्व मुख्यमंत्री शिवराज सिंह चौहान की पत्नी श्रीमति साधना सिंह भी विदीशा लोकसभा क्षेत्र से राजनीति करना चाहती है।

हिमाचल प्रदेश के भूतपूर्व मुख्यमंत्री प्रेम कुमार धूमल के पुत्र अनुराग ठाकुर चौथी बार हमीरपुर सीट से लोकसभा का चुनाव प्रत्याक्षी है। पूर्व केन्द्रीय मंत्री सुखराम के प्रपोत्र अक्षय शर्मा मण्डी लोकसभा से कांग्रेस पार्टी के प्रत्याक्षी है। इस प्रकार मण्डी लोकसभा क्षेत्र मे दो राजनीतिक परिवारो की टक्कर है। हिमाचल प्रदेश की बी०जे०पी० सरकार मे सुखराम के पुत्र अनिल शर्मा बिजली मंत्री है। हिमाचल प्रदेश के चार बार मुख्यमंत्री तथा पॉच बार लोक सभा सदस्य रहे राजा विरभद्र सिंह हिमाचल की रामपुर बुसहर रियासत के वंशज है। उनकी पत्नी श्रीमती प्रतिभा सिंह भी लोकसभा सदस्य रही है। अब उनके पुत्र विकमादित्य सिंह हिमाचल विधानसभा के सदस्य है वे शिमला ग्रामीण का प्रतिनिधित्व करते है।

उत्तराखण्ड की राजनीति मे बहुगुणा परिवार सकिय है। अविभाजित उत्तरप्रदेश के १९७० के दशक के नेता हेमवन्ती नदन बहुगुणा के पुत्र विजय बहुगुणा बाम्बे हाईकोर्ट के जज की नौकरी से त्याग पत्र देकर उत्तराखण्ड के मुख्यमंत्री बने। बहुगुणा की पुत्री रिटा बहुगुणा जोशी लखनऊ कैट से

विधायक है और बी०जे०पी० की उत्तरप्रदेश सरकार मे कैबिनेट मंत्री है। बहुगुणा की पत्नी कमला बहुगुणा भी सांसद रही है।

बिहार राज्य मे लालू राबड़ी के रिस्तेदार व बेटा-बेटी सब राजनीति मे है। पश्चिम बंगाल मे भुतपूर्व राष्ट्रपति प्रणव मुखर्जी के पुत्र अभिजित मुखर्जी जांगीरपुर लोकसभा सीट से चुनाव प्रत्याक्षी है। आसाम के पूर्व मुख्यमंत्री तरुण गोगोई के पुत्र गोरव गोगोई ने 2014 मे कलियाबोर सीट से सांसद चुने गये थे और 2019 के चुनाव भी प्रत्याक्षी है। दिवंगत पूर्व लोकसभा स्पीकर पी०ए० संगमा की पुत्री अगाधा संगमा मेधालय की तुरा सीट से प्रत्याशी है। वह मनमोहन सिंह सरकार की मंत्रीमण्डल की सदस्य रही है। वर्तमान केन्द्रियमंत्री किरणरिजुजु के पिता अरुणाचल प्रदेश के विधानसभा स्पीकर रहे है। उडिसा मे बिजुपटनायक के पुत्र नविन पटनायक मुख्यमंत्री है तथा केन्द्रिय मंत्री धर्मेन्द्र प्रधान के पिता देवेन्द्र प्रधान बाजपेयी सरकार मे मन्त्री रहे है।

महाराष्ट्र के वर्तमान मुख्यमंत्री देवेन्द्र फडनवीश के पिता गंगाधर फडनवीश महाराष्ट्र विधानसभा के सदस्य रहे है तथा इनकी चाची शोभा फडनवीश मंत्री रही है। महाराष्ट्र के नेता शरद पंवार की बेटी सुप्रिया सुले पंवार तथा भतीजा अजित पंवार सभी राजनीति मे है और लोकसभा के चुनाव प्रत्याक्षी है। अजित पंवार के पुत्र पार्थ पंवार भी मावल से लोकसभा प्रत्याशी है। शिवसेना के जन्म दाता बाला साहब साहब ठाकरे के पुत्र उद्घव ठाकरे, पौत्र आदित्य ठाकरे तथा भतीजा राज ठाकरे सभी राजनीति मे सक्रिय है। मुरली देवडा के पुत्र मिंलिद देवडा साउथ मुम्बई से लोकसभा चुनाव प्रत्याक्षी है तथा गोपीनाथ मुण्डे की बेटी पंकजा मुण्डा महाराष्ट्र की वर्तमान सरकार मे मन्त्री है तथा इसकी छोटी बहन प्रितम मुण्डे बीड लोकसभा क्षेत्र से बी०जे०पी० प्रत्याक्षी है। आन्ध्रप्रदेश मे तेलगुदेश्य पार्टी के जन्मदाता एन०टी०रामाराव के दामाद चन्द्रबाबू मुख्यमंत्री है। आन्ध्रप्रदेश के भुतपूर्व मुख्यमंत्री श्री राजेशेखर रेडी के पुत्र जगमोहन रेडी अमरावती से चुनावी मैदान मे है। जगमोहन रेडी के मामा पी० रविनाथ, बहन वाई एस० शर्मिला तथा चाचा वाई०एस० सुब्बा रेडी सभी राजनीति मे है। वर्तमान मुख्यमंत्री चन्द्रबाबू नायडु के पुत्र नारा लोकेश आन्ध्रप्रदेश सरकार के कैबिनेट मंत्री है। एन०टी० रामा राव की पारिवारिक राजनीति को आगे बढ़ा रहे है। कर्नाटक मे पूर्व प्रधानमन्त्री एचडी० देवगोडा खुद राजनीति मे सक्रिय है और तुमकुर सीट से लोकसभा प्रत्याक्षी है। उनका छोटा बेटा कुमारा स्वामी कर्नाटक के मुख्यमंत्री है तथा बड़ा बेटा एचडी० रेवेन्ना मंत्री है। कुमार स्वामी की पत्नी तथा पुत्र भी लोकसभा चुनाव मे प्रत्याक्षी है। एचडी० रेवेन्ना के दोनो बेटे भी लोकसभा का चुनाव मे प्रत्याक्षी है। इसका मतलब एचडी० देवगोडा का समस्त परिवार 2019 लोकसभा चुनाव के मैदान मे है।

तमिलनाडू मे डी०एम०के० तथा ए०आई०डी०एम०के० का शासन रहा है। डी०एम०के० नेता करुणानिधी की तीन पत्नियों के चार पुत्र, दो पुत्री तीन परपोत्र और दो परपौत्री है। इनमे से एम० के स्तालिन, एम०के० अलगीरी, बेटी कनीमोजी केन्द्र व प्रान्त की सरकारो मे मन्त्री रहे है। अन्य भी राजनीति मे सक्रिय भूमिका निभाते है। तमिलनाडू के वर्तमान मुख्यमंत्री पनीरसेलवम के पुत्र रविन्द्र कुमार थैनी लोकसभा सीट से चुनाव प्रत्याक्षी है। डी०एम०के० लीडर टी०आर० बालू के पुत्र टी०आर०बी० राजा श्री प्रेममबदूर से चुनाव मैदान मे है।

उपरोक्त वर्णन के पश्चात अब यदि वोट का प्रतिशत बढ़ता है तो परिवारतंत्र मजबूत होता है अथवा प्रजातंत्र यह चिंतन का विषय है। मेरे विचार मे जहां जहां से किसी भी राजनीतिक परिवार की दूसरी-तीसरी और चौथी पीढ़ी चुनाव मैदान मे है लोगो को वोट पोल नही करना चाहिए। राजनीति पार्टीयो की पारिवारिक राजनीति का विकल्प नोटा का बटन नही है अपितु लोगो को खुले रूप वोट न डालकर इसका विरोध करना होगा वरना देश की जनता को गुमराह करके राजनीतिक पार्टियो के नाम पर परिवार राजनीति करते रहेंगे।

**प्रश्न:-२** ऐसा नेता जिसने चुनाव क्षेत्र मे न जन्म लिया हो। न वहां उसका कभी निवास रहा हो। ना ही उसने अपने चुनाव क्षेत्र के किसी भी जनहित के मुदे को प्रशासनिक अधिकारियो के समक्ष रखा हो। ना ही समाज सेवा के किसी भी क्षेत्र मे भाग लिया हो। अपने चुनाव क्षेत्र मे शामिल गांव छोटे

कस्बो के नाम तक न जानता हो। भला वह उस चुनाव क्षेत्र के लोगों की आवाज कैसे बन सकता है। वह उस क्षेत्र की जनता का प्रतिनिधि कैसे बन सकता है। क्या ये प्रजातंत्र है?

बहुत से पैराशूटी उम्मीदवार सीधे दिल्ली से विभिन्न पार्टीयों की टिकट लेकर चुनाव रणभूमी से उतरते हैं। 10–15 दिन जनता को बेवकुफ बनाकर तथा वोट लेकर चुनाव जीतते हैं और वापिस दिल्ली और मुम्बई जाकर मौज करते हैं। उदाहरण स्वरूप गुजरात के मोदी जी वाराणसी से, राहुल गांधी जी वायनाड (केरल) से, अभिनेता सन्नी दयोल गुरदासपुर से, हरदीप पुरी अमृतसर से, हंसराज हंस का नार्थ वेस्ट दिल्ली से, बाक्सर विजेन्द्र सिंह दक्षिण दिल्ली से, साध्वी प्रज्ञा ठाकुर भोपाल से, संजय भाटिया करनाल से, अरविन्द शर्मा रोहतक से, निर्मल सिंह व नायब सैनी कुरुक्षेत्र से, और भी अनेको उदाहरण हैं।

**प्रश्न:-3** देश के नागरिक प्रतिवर्ष गरीब होते जा रहे हैं और किसान कर्ज न लोटा पाने पर आत्महत्या कर रहे हैं और उनके प्रतिनिधियों की पूँजी में 200–300 प्रतिशत प्रति 5 वर्ष में बढ़ोतरी होना क्या प्रजातंत्र है?

18 अप्रैल 2019 के ईंगलिश ट्रब्यून में छपी खबर के अनुसार भारत में बेरोजगारी की दर 2011 में 3 प्रतिशत से बढ़कर 2018 में 6 प्रतिशत हो गई है। गत दो वर्षों में 50 लाख लोगों का रोजगार छिन्न गया है। बढ़ते हुये तेल के दामों के कारण मंहगाई बढ़ती जा रही है और लोगों की आमदनी घट रही है परन्तु विभिन्न दलों के उम्मीदवारों द्वारा चुनावों के दौरान धोषित की गई सम्पत्ति से यह साफ है कि 1999–2004, 2004–2009, 2009–2014 तथा 2014–2019 लोकसभा कार्यकाल से लगातार नेताओं की सम्पत्ति 200–300 प्रतिशत प्रत्येक पाँच वर्ष में बढ़ती जा रही है। Association for Democratic Reforms तथा Election Watch जैसी संख्याओं की Study द्वारा तथा चुनाव लड़ रहे प्रत्याक्षियों जमा करवाये गये शपथ पत्र में दी गई जानकारी से स्पष्ट है कि हरियाणा की भाजपा सरकार में मंत्री नायब सिंह सैनी की सम्पत्ति 2014 में 93.18 लाख रुपये थी जो 2019 में बढ़कर 3.57 करोड़ हो गई। इसी प्रकार हिसार से जजपा के प्रत्याक्षी दुष्यन्त चौटाला की सम्पत्ति 2014 में 36.13 करोड़ थी जो 2019 में बढ़कर 76.94 करोड़ रुपये हो गई। नेता चाहे सतापक्ष का हो अथवा अथवा विपक्ष का सम्पत्ति में इजाफा दोनों का लगातार बराबर हो रहा है। मतलब जनता के खजाने को लुटने में सतापक्ष और विपक्ष दोनों की अधोषित सहमती है।

**प्रश्न:-4** क्या जनप्रतिनिधियों द्वारा अपने वेतन, भत्ते तथा पैन्शन स्वयं तय करना प्रजातंत्र है?

भारत में किसान की फैसलों से प्राप्त उपज का दाम, मजदूरी, कर्मचारियों व अधिकारियों के वेतन सभी सरकार द्वारा गठित आयोगों द्वारा निश्चित किये जाते हैं। इसके लिए सरकार ने एक निश्चित कार्यालय भी रखा हुआ है परन्तु माननीय विधानसभा और लोकसभा व राज्यसभा के सदस्यों को स्वयं विधेयक लाकर जब चाहे अपने वेतन भत्तों में वृद्धि करने का अधिकार है जो कि प्रजातंत्र की मूल भावना के विरुद्ध है। वेतन व भत्तों के अतिरिक्त विधानसभा, लोकसभा व राज्यसभा के सदस्यों को केवल मात्र 4 प्रतिशत के ब्याज पर 80 लाख तक मकान व कार खरीदने के लिये लोन प्राप्त करने की सुविधा भी है। यह सुविधा 5 साल के कार्यकाल में 2 बार ले सकते हैं। एक देश का नागरिक मात्र 350 रु प्रतिमास में जीयो द्वारा दी गई अनलिमिटेड फी कोल की सुविधा प्राप्त कर रहा है परन्तु देश के विधायक व सांसद 15000 रुपये प्रतिमास टेलिफोन भत्तों के नाम से देश का खजाना लूट रहे हैं। भारतीय जनता पार्टी के नेतृत्व में नैशनल ड्रेमोक्रेटीक पार्टी एलयान्स की सरकार ने 2004 में देश के सभी कर्मचारियों की पैन्शन समाप्त कर दी थी। देश का कोई भी नागरिक 60 वर्ष की आयु प्राप्त होने के पश्चात केवल 1500–1800 रुपये प्रतिमास बुढ़ापा पैन्शन पाने का अधिकारी है लेकिन हमारे देश के विधायक/सांसद को लाखों रुपये की पैन्शन केवल मात्र एक दिन विधायक व सांसद रहने पर ही मिल जाती है। उनका एक दिन का कार्यकाल पूरे पाँच वर्ष गिना जाता है। इसके अतिरिक्त जितनी बार जनता उसे विधायक/सांसद चुनेगी उतनी बार उसकी पैन्शन बढ़ती जाएगी। पैन्शन का उम्र से

कोई सम्बन्ध नहीं है। कई देश के विधायक व सांसद इतनी पैन्शन ले रहे हैं जितना कि नये विधायक का वेतन नहीं है। पैन्शन के अतिरिक्त मुफ़्त रेल व हवाई यात्रा की सुविधा भी है। सन 2000 के पश्चात एक नया ट्रेण्ड भारतीय राजनीती में उभर कर आया है जिसको विश्व दर्शन कहा जा सकता है। देश का प्रधानमंत्री अथवा किसी भी राज्य का मुख्यमंत्री, विधायक व सांसद द्वारा देश के विकास के नाम पर, ज्ञानवर्धन के नाम पर तथा विदेशी निवेश को बढ़ाने के नाम पर विदेशी टूर आयोजित किये जाते हैं। इसमें देश का कोई लाभ हो न हो पर जनता के खजाने से विश्वदर्शन हो जाता है। इस विषय पर भी सभी राजनीतिक दलों तथा नेताओं में अधोषित सहमती नजर आती है। कई विदेशी टूर पर तो सतापक्ष और विपक्ष के नेता साथ मिलकर भी जाते हैं।

**प्रश्न:- 5** क्या चुनावी धोषणा पत्र में शामिल किये बिना कोई निर्णय जनता पर थोप देना प्रजातंत्र है?

बिट्रेन सहित विश्व में कई ऐसे देश हैं। जहां पर कोई भी सरकार चुनाव के दौरान जारी किये गये किसी भी धोषणा पत्र शामिल न किये गये किसी भी विषय पर कानून का निर्माण नहीं कर सकती। यदि वह ऐसा करना चाहे तो उसे पहले जनता से जनमत संग्रह द्वारा राय लेनी होगी जैसे कि बिट्रेन को यूरोपियन से अलग होने के विषय पर वहां की सरकार जनता से जनमत संग्रह द्वारा राय ले रही है लेकिन भारत में ऐसा नहीं है। 2014 के लोकसभा चुनावों में किसी भी राजनीतिक दल के धोषणा पत्र में नोटबन्दी शामिल नहीं थी तथा बी०जे०पी० पार्टी के धोषणा पत्र में जी०ए०स०टी० का विषय शामिल नहीं था। परन्तु सता प्राप्त होते ही एन०डी०ए० सरकार द्वारा नोटबन्दी तथा जी०ए०स०टी० कानूनों को जनता की राय लिये बिना लागू करना प्रजातंत्र की भावना के विरुद्ध है।

**प्रश्न :-6** क्या ऐसा व्यक्ति जिसको जनता ने चुनाव के द्वारा नकार दिया हो, उसी को ही जनता के लिये नियम व कानून बनाने का अधिकार दिया जा सकता है क्या ये प्रजातंत्र है?

भारत के पूर्व प्रधानमंत्री मनमोहन सिंह तथा वर्तमान वित्तमंत्री अरुण जेटली दोनों को जनता ने नकार दिया था। श्री अरुण जेटली 2014 में अमृतसर से तथा डा० मनमोहन सिंह 2009 में दक्षिण दिल्ली से लोकसभा चुनाव हार गये थे। फिर भी डा० मनमोहन सिंह देश के प्रधानमंत्री के पद पर रहे तथा अरुण जेटली देश के वित्तमंत्री है। मतलब भारत में एक ऐसी प्रजातंत्रिय प्रणाली है जिसमें जनता द्वारा रिजेक्ट व्यक्ति भी जनता पर अपने निर्णय थोप सकता है।

क्या वोट का प्रतिशत बढ़ने से उपरोक्त छः प्रश्नो का समाधान हो सकता है। मेरे विचारनुसार बिल्कुल नहीं। पहले यदि इन छः प्रश्नो का समाधान हो जाए तो जनता को वोट प्रतिशत अपने आप बढ़ता चला जायेगा। लोगों का राजनीतिक व्यवस्था पर विश्वास बढ़ेगा। परन्तु विडम्बना यह है कि सभी राजनीतिक दलों पर परिवारों का कब्जा है और वे नहीं चाहते कि आम जनता इन राजनीतिक दलों में शामिल होकर देश की राजनीतिक प्रणाली को मजबूत बनाने में अपना सहयोग दे। ये परिवारतंत्र को ही प्रजातंत्र मानते हैं और जनता का वोट का प्रतिशत बढ़ाकर जनता से प्रजातंत्र की मोहर लगवाना चाहते हैं।

इसी कारण से अधिकतर पढ़े लिखे शहरी मतदाताओं का वोट के प्रति रुझान कम होता जा रहा है। उन्हें समझ आ रहा है कि ये प्रजातंत्र नहीं परिवार तंत्र है। देश के अधिकतर बुद्धिजीवी वर्ग, मीडिया हाउस तथा प्रशासनिक वर्ग को भी यह पता है कि देश में प्रजातंत्र के नाम पर परिवारों का तंत्र कार्य कर रहा है परन्तु वे अपना व्यक्तिगत लाभ प्राप्त करने अथवा प्राप्त किये गये लाभ को खो देने के डर से चुप रहना ही मुनासिब समझते हैं।

उपरोक्त प्रश्नों के समाधान के बारे में सोच विचार करना प्रत्येक भारतीय नागरिक का कर्तव्य बन जाता है। इन समस्याओं के समाधान के लिये कुछ सुझाव इस प्रकार हैं।

**प्रथमः—** भारत मे परिवारतंत्र को प्रजातंत्र मे परिवर्तित करने हेतु हमे सर्वप्रथम चुनाव आयोग को शक्तिशाली संस्था बनाना होगा। वर्तमान मे चुनाव आयोग एक वैधानिक संस्था तो है परन्तु राजनीतिक दलो को नियन्त्रण करने तथा उनकी कार्यप्रणाली को स्वयं रेगुलाईज करने की शक्ति उसके पास नही है। यहां तक कि उसके पास चुनाव करवाने तक के लिये कमचारियो की प्रयाप्त संख्या तक नही है। चुनाव आयोग एक स्वायत एवम सशक्त संस्था हो इसके लिये उसके पास स्वतंत्र तथा निष्पक्ष कर्मचारियो व अधिकारियो का होना आवश्यक है। संघ लोक सेवा आयोग द्वारा भारतीय चुनाव आयोग मे सेवा देने के लिये अलग से (आल इडिया इलैक्शन सर्विस) अखिल भारतीय चुनाव सेवा कि स्थापना की जाये जो भारत के प्रत्येक जिला, राज्य और राष्ट्रीय स्तर कार्य कर सके। इस सेवा मे कार्य करने वाले अधिकारियो व कर्मचारियो की नियुक्ति योग्यता के आधार पर की जाये। तभी चुनाव आयोग अपने अधिकारियो के द्वारा चुनाव सम्बन्धित तथा राजनीतिक दलो की फनडिंग को स्वयं नियन्त्रण कर सकता है। राजनीतिक दलो मे आंतरिक प्रजातंत्र स्थापित करने तथा उनको मिलने वाली चन्दा की राशि सभी का ओनलाइन डाटा तैयार हो। प्रत्येक दो वर्ष पश्चात चुनाव आयोग प्रत्येक राजनीतिक दल के सांगठनिक चुनाव करवाये तथा राजनीतिक दलो की मैम्बर शिप भी चुनाव आयोग के माध्यम से ही हो। राजनीतिक दलो को मिलने वाली फनडिंग व दान राशि पहले चुनाव आयोग के खाते मे जमा हो। चुनाव आयोग इस दान राशि व फनडिंग की कानूनी वैधता की जांच परख करे फिर सम्बन्धित राजनीतिक दल के खाते मे ट्रांसफर हो जाये। राजनीतिक दलो के संगठन और उन्हे मिलने वाले दान व फनडिंग पर चुनाव आयोग का सीधे नियन्त्रण होना आवश्यक है। कोई भी राजनीतिक दल अपने आंतरिक चुनाव बिना चुनाव आयोग नही करवायेगा तथा किसी भी राजनीतिक दल का व्यक्ति दो वर्ष से अधिक पार्टी के संगठनात्मक पद पर नही होगा। पार्टी मे संगठनात्मक पद प्राप्त करने वाला व्यक्ति न्यूनतम कम से कम लगातार 5 वर्ष से पार्टी का मैम्बर रहा हो।

इसके अतिरिक्त चुनाव आयोग को देश मे प्रतिवर्ष नैशनल पोलटीकल (एन०पी०ई०टी०) इलिजिबल टेस्ट का आयोजन करने की शक्ति दी जाये। किसी भी व्यक्ति के लिये इस टेस्ट मे पचास प्रतिशत अंक प्राप्त करना अनिवार्य हो जो भी व्यक्ति इसे पचास प्रतिशत अंको के साथ पास कर जाये उसको चुनाव आयोग एक सर्टिफिकेट दे जिसकी वैधता पॉच वर्ष तक हो। बिना एन०पी०ई०टी० टेस्ट पास किये व्यक्ति को कोई भी राजनीतिक पार्टी किसी भी विधानसभा अथवा लोकसभा का उम्मीदवार नही बना पायेगी ऐसी शर्त होनी चाहिए। इस प्रकार से राजनीतिक दल की मैम्बर शिप क्वालिफिकेशन तथा फनडिंग सब चुनाव आयोग द्वारा रेगुलाईज किया जाये तो पार्टीयो मे से परिवारो का नियन्त्रण समाप्त होगा और जब राजनीतिक पार्टीयां लोकतांत्रिक होगी तभी देश लोकतंत्र के मार्ग पर चलना शुरु करेगा।

**द्वितीयः—** जो भी व्यक्ति जिस चुनाव क्षेत्र मे चुनाव लडना चाहता है वह उस क्षेत्र का जन्मजात नागरिक हो अथवा वहां पर लगातार गत पॉच वर्ष से निवास कर रहा हो। इसके अतिरिक्त उसने क्षेत्र की जनता की किसी न किसी रूप से सेवा की हो जैसे शिक्षा मे योगदान, स्वास्थ्य सुविधाओ, पीने के पानी की सुविधा मुहैया, गरीबो के रहने की सुविधा तथा खाने का प्रबन्ध, कपडो की सुविधा देना इत्यादि। इसके साथ-साथ कम से कम वर्ष मे दो बार किसी भी जनसमस्या का समाधान करवाने के लिये सम्बन्धित क्षेत्र के अधिकारियो से मिला हो। सभी उपरोक्त योग्यताएँ पूर्ण करने वाले व्यक्ति को कम से कम 100 लोगो से समर्थन पत्र प्राप्त करके अपनी पार्टी के पास जमा करवाना होगा तभी कोई राजनीतिक दल उसे चुनाव प्रत्याशी घोषित कर सकता है।

**तृतीयः—** जनप्रतिनिधियों का बढता धन देश के लिये विन्ता का कारण है जो भी व्यक्ति देश मे पंचायत से लेकर संसद तक चुनाव लडना चाहता है वह अपनी और अपने परिवार की तथा अन्य सभी सगे-सम्बन्धियो की समस्त चल-अचल सम्पति की पूर्ण जानकारी शपथ पत्र पर लिखकर चुनाव आयोग को देगा। चुनाव आयोग सभी चुनाव लडने वाले प्रत्याक्षियो की चल-अचल सम्पति की

कानूनी जांच अपने वित व ओडिट विंग से करवायेगा तथा जनता के लिये ऑनलाइन प्रदणित भी करेगा। जब वह व्यक्ति किसी भी सार्वजनिक पद से हट जायेगा। फिर से वह अपनी व अपने परिवार की तथा अन्य सभी सगे सम्बन्धियों की समस्त चल-अचल सम्पत्ति की जानकारी शपथ पत्र पर लिखकर चुनाव आयोग को देगा। चुनाव आयोग का वित व ओडिटिंग विभाग फिर से सम्पत्ति की पूर्ण जांच परख करेगा। चुनाव आयोग को सभी चुनाव करने वाले उम्मीदवारों की सम्पत्ति की जांच करने का अधिकार होना चाहिये।

**चतुर्थः—** जनप्रतिनिधियों द्वारा अपने वेतन, भते व अन्य सुविधाओं मे स्वयं वृद्धि कर लेना प्रजातंत्र की भावना के विरुद्ध है। इसके लिये प्रत्येक दस वर्ष पश्चात वित व प्रशासन से सम्बन्धित विशेषज्ञों की कमेटी अथवा आयोग बनाया जाना चाहिये। इस आयोग की सिफारिश पर ही वेतन भते व पैन्शन व अन्य सुविधाये निर्धारित की जानी चाहिये। यदि कोई विधायक व सांसद अपना 5 वर्ष का कार्यकाल पूर्ण करे तभी उसको पैन्शन का अधिकारी माना जाना चाहिये। किसी भी प्रतिनिधि को एक बार ही पैन्शन का अधिकारी माना जाये। बार-2 चुनाव जितने पर उसकी पैन्शन मे बार-2 न बढ़ोत्तरी की जाये। जनप्रतिनिधियों को मकान और कार लोन उसी दर से मिले जो सरकार के कर्मचारियों व अधिकारियों को दिया जाता है।

**पंचमः—** चुनावी धोषणा पत्र को एक कानूनी दस्तावेज के तौर पर माना जाये। चुनाव आयोग इस बात की निगरानी करे कि कोई भी पार्टी सता प्राप्त हो जाने के पश्चात किसी भी ऐसे विषय पर या मुदे पर कानून अथवा नियम निर्माण करने का प्रयास न करे जिसका जिक उसने अपने चुनाव धोषणा पत्र मे नहीं किया था। दूसरे कोई भी राजनितिक दल सता प्राप्त हो जाने के पश्चात यदि चुनाव धोषणा पत्र मे लिखे गये वायदे के अनुसार नियम, कानून व कार्य पूर्ण न करे तो उसके विरुद्ध स्वयं चुनाव आयोग संज्ञान ले तथा देश की जनता को यह अधिकार हो कि उस पार्टी तथा नेताओं के विरुद्ध कानूनी कारवाई कर सके। यहां तक कि फौजदारी कानून भारतीय दण्ड संहिता की धारा 420 तथा 506 के तहत मुकदमा दर्ज किया जाये क्योंकि आगे कोई भी पार्टी व नेता झूठ बोलकर जनता को गुमराह करके वोट न ले सके।

**सप्तः—** चुनाव आयोग को यह अधिकार मिले की वह भारतीय जनप्रतिनीधी कानून मे संशोधन कर सके कि कोई भी ऐसा व्यक्ति जो लोकसभा चुनाव हार गया हो वह केन्द्रीय मंत्रीमण्डल का हिस्सा न हो। केवल लोकसभा के सदस्य ही प्रधानमंत्री तथा मंत्रीमण्डल का भाग हो क्योंकि यह प्रजातंत्र की भावना के प्रतिकूल है कि जनता से रिजेक्ट व्यक्ति ही जनता के लिये कानून का निर्माण करे। भारत के विकास के लिये यह आवश्यक है कि भारत की आम जनता को राजनीति व्यवस्था मे भागीदार बनाया जाये। अब तक तो उसे केवल वोटर तक ही सीमित रखा जा रहा है।

#### सन्दर्भ सूचीः—

1. Dr. Durga das Basu, Indroduction to the constitution of India. 19<sup>th</sup> edition, Reprint 2004 wadhwa and company, Agra.
2. डा० गोरीशंकर राजहंस, चुनाव सुधार की आवश्यकताओ, दैनिक जागरण 2009
3. कौशिक डेका, चुनाव फंडिंग और भष्टाचार, इंडिया टुडे 14 दिसम्बर 2016
4. Sushant Chandra, parties not above law, The Tribune 4 January, 2017
5. संजय गुप्ता, राजनीतिक दलों पर अंकुश, दैनिक जागरण 14 जुलाई 2013
6. त्रिलोचन शास्त्री, पार्टीया और पारदर्शिता, दैनिक जागरण 30 अगस्त 2015
7. निरंकार सिंह, मतदाता ही है भारत का भाय विधाता, पंजाब केसरी 19 अप्रैल 2019
8. पूनम आई० कौशिक, चनावों मे धन बल का बढ़ता प्रभाव, पंजाब केसरी 23 अप्रैल 2019
9. The Tribune PTI Thursday 18 April 2019

- 10 Bhartesh Singh Thakur Assets of Haryana BJP leaders see hefty rise, April 20, 2019 The Tribune Chandigarh.
- 11 Shahira Naim in Lucknow, Development is won-issue in the country's largest state, The Tribune Chandigarh 21 April, 2019
- 12 Mahaballot 2019, Money meter, Declaration made by candidate to election commission , The Tribune 22 April 2019, 23 April, 2019
- 13 महाभारत 2019, दैनिक भास्कर 23 अप्रैल 2019
- 14 रमेश सराफ धमोरा, राजनीति मे वंशवाद की बेल, दैनिक सवेरा टाम्स 23 अप्रैल 2019 इण्स्ट्रील ऐरिया जालन्धर
- 15 डा० भारत झुनझुनवाला, सरकारी अनुदान से लडे जाए चुनाव, दैनिक जागरण, 23 अप्रैल 2019 चण्डीगढ़।
- 16 जगदीप एस० छोकर नोटा ओन कोर्स टू बी०कम ए० पावरफूल टूल, दा ट्रब्यून 26 अप्रैल 2019 चण्डीगढ़।
- 17 एस०वाई कुरैशी, अफवाहो का उफान, जवाबदेही का प्रश्न, दैनिक ट्रब्यून 19 अप्रैल 2019 चण्डीगढ़।